

Số: /TTr-SNV

Đồng Tháp, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại
các tổ chức tham mưu, tổng hợp và chuyên môn, nghiệp vụ
của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Tỉnh

Tiếp nhận Tờ trình số 11/TTr-VPUBND ngày 15 tháng 02 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc phê duyệt Đề án tổ chức lại các phòng, đơn vị trực thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh; Đề án số 21/ĐA-VPUBND ngày 15 tháng 02 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức lại các phòng, đơn vị trực thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Qua thẩm định, Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân Tỉnh như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý để ban hành Đề án

a) Sự cần thiết

Trong thời gian qua, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh (gọi tắt là Văn phòng) đã tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện và hoàn thành tốt các chức năng, nhiệm vụ được giao. Cơ cấu tổ chức bộ máy của Văn phòng được kiện toàn, sắp xếp theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối. Chức năng, nhiệm vụ của các Phòng được giao cơ bản phù hợp theo từng khối, lĩnh vực, bộ phận trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân Tỉnh giao nên đã góp phần hoàn thành nhiệm vụ tham mưu, giúp việc Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Tuy nhiên, việc hợp nhất một số đơn vị trong thời gian qua như: (1) Hợp nhất Phòng Tổng hợp với Phòng Khoa giáo - Văn xã thành Phòng Tổng hợp - Văn xã; (2) Hợp nhất Ban Tiếp công dân với Phòng Nội chính thành Ban Tiếp công dân - Nội chính đang gặp một số khó khăn trong công tác tham mưu, giúp việc cho lãnh đạo Ủy ban nhân dân Tỉnh, do chưa có sự tương đồng về chức năng, nhiệm vụ nên chưa hỗ trợ cho nhau để phát huy hiệu quả trong công tác tham mưu, giúp việc. Cụ thể:

+ Phòng Tổng hợp có chức năng tham mưu, tổng hợp trên tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn Tỉnh (*mang nặng tính chất tổng hợp*); trong khi đó Phòng Văn xã tham mưu trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực văn hoá - xã hội, bao gồm công tác quản lý nhà nước về dân tộc (*mang nặng tính chất chuyên môn, nghiệp vụ*).

+ Phòng Nội chính có chức năng tham mưu trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực nội chính trên địa bàn Tỉnh (*mang nặng tính chất chuyên môn, nghiệp vụ*), trong khi đó Ban Tiếp công dân chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu, phục vụ Tỉnh ủy, Đoàn Đại biểu Quốc hội Tỉnh, Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân Tỉnh thực hiện việc tiếp công dân định kỳ hay đột xuất, tham mưu giải quyết các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân và tổ chức (*công tác liên quan đến tiếp công dân, giải quyết, khiếu nại, tố cáo theo quy định của Luật Tiếp công dân*).

+ Thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy nên trong thời gian qua công tác sắp xếp tổ chức bộ máy của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh với số lượng nhiều từ 11 phòng giảm còn 06 phòng (*giảm 05 phòng*) từ đó cũng phần nào ảnh hưởng đến công tác tham mưu, giúp việc cho lãnh đạo Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Để công tác tham mưu, giúp lãnh đạo Ủy ban nhân dân Tỉnh của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh trong thời gian tới đạt hiệu quả cao hơn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy bên trong phải được khoa học hơn và phù hợp với tình hình thực tiễn của cơ quan. Do đó, việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh (tách các phòng, ban chuyên môn nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao) theo từng khối, lĩnh vực nhiệm vụ **là cần thiết**.

b) Cơ sở pháp lý

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP¹;
- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP²;
- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP³;

2. Về hiện trạng cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh

a) Về cơ cấu tổ chức: Theo Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 12/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh, thì cơ cấu tổ chức của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh gồm có 06 Phòng, ban và 01 đơn vị sự nghiệp công lập. Cụ thể:

- Các Phòng, ban thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh, gồm:

- (1) Phòng Tổng hợp - Văn xã;
- (2) Phòng Kinh tế;
- (3) Phòng Hành chính - Quản trị;

¹ Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính

² Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

³ Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

(4) Phòng Đầu tư - Xây dựng;

(5) Ban Tiếp công dân - Nội chính;

(6) Trung tâm Kiểm soát thủ tục hành chính và Phục vụ Hành chính công.

- Đơn vị sự nghiệp công lập: Cổng Thông tin điện tử Đồng Tháp.

b) Về biên chế: Năm 2023, Ủy ban nhân dân Tỉnh giao cho Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh tổng biên chế là 74. Trong đó, 59 biên chế hành chính⁴, sử dụng 55/59, chưa sử dụng 04; giao 15 biên chế sự nghiệp⁵, sử dụng 09/15, chưa sử dụng 06.

3. Về phương án sắp xếp tổ chức bộ máy của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh

a) Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy các phòng, ban, đơn vị thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh cơ bản phù hợp với tình hình thực tế và chức năng, nhiệm vụ được giao, cụ thể:

- Tổ chức lại Phòng Tổng hợp - Văn xã thành Phòng Tổng hợp và Phòng Văn xã (tăng 01 phòng);

- Tổ chức lại Ban Tiếp công dân - Nội chính thành Ban Tiếp công dân⁶ và Phòng Nội chính - Pháp chế (tăng 01 phòng);

- Đổi tên Phòng Đầu tư - Xây dựng thành Phòng Đầu tư - Quy hoạch;

- Đổi tên Trung tâm Kiểm soát thủ tục hành chính và Phục vụ Hành chính công thành Trung tâm Hành chính công.

- Các tổ chức, đơn vị còn lại được giữ nguyên.

b) Sau khi tổ chức lại, thì các Phòng, ban thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh có tổng cộng 08 phòng, ban, gồm: 06 Phòng, 01 Ban, 01 Trung tâm Hành chính công (tăng 02 phòng). Cụ thể gồm:

“(1) Phòng Tổng hợp;

(2) Phòng Văn xã;

(3) Phòng Kinh tế;

(4) Phòng Đầu tư - Quy hoạch;

(5) Phòng Hành chính - Quản trị;

(6) Phòng Nội chính - Pháp chế;

⁴ Quyết định số 1452/QĐ-UBND-HC ngày 30 tháng 12 năm 2022 của UBND Tỉnh về việc giao biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh, cấp huyện của tỉnh Đồng Tháp năm 2023.

⁵ Quyết định số 1453/QĐ-UBND-HC ngày 30 tháng 12 năm 2022 của UBND Tỉnh về việc giao số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên; số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước tại các hội quán chugns được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đồng Tháp năm 2023.

⁶ Sau khi các thông tư hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng UBND cấp tỉnh và Thanh tra Tỉnh được ban hành thì sẽ chuyển Ban Tiếp công dân qua Thanh tra Tỉnh theo Nghị định số 107/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

(7) Ban Tiếp công dân⁷;

(8) Trung tâm Hành chính công”.

Sau khi được tổ chức lại thì Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh có trách nhiệm bố trí số lượng biên chế/Phòng, số lượng Phó Trưởng phòng các phòng, ban đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP.

- Về đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh: Giữ nguyên **Công Thông tin điện tử Đồng Tháp**.

4. Về thẩm quyền quy định cơ cấu tổ chức của Văn phòng

Theo Điều 12 của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP) quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được quyền quy định cơ cấu của tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh bảo đảm theo các tiêu chí của Nghị định số 107/2020/NĐ-CP. Do đó, việc sắp xếp, tổ chức lại các tổ chức tham mưu, tổng hợp và chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân Tỉnh.

5. Đề xuất của Sở Nội vụ

Trong thời gian qua, các tổ chức tham mưu, giúp việc của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh được sắp xếp tinh gọn, phù hợp với chủ trương chung, tuy nhiên việc sắp xếp này cơ bản còn mang tính cơ học, chưa tương đồng về nhiệm vụ nên chưa phát huy được hiệu quả mong muốn, chưa hỗ trợ cho nhau để phát huy hiệu quả trong công tác tham mưu, giúp việc. Để công tác tham mưu, giúp lãnh đạo Ủy ban nhân dân Tỉnh của Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh trong thời gian tới được khoa học, đạt hiệu quả cao hơn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới thì việc tổ chức tham mưu, tổng hợp và chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh theo Đề án là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

Tuy nhiên, theo Nghị định số 107/2020/NĐ-CP của Chính phủ, quy định **Thanh tra cấp tỉnh** có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về: công tác thanh tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; **tiếp công dân**. Theo Thông tư số 01/2022/TT-VPCP ngày 02 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, quy định Văn phòng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ “*tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức công tác tiếp công dân theo quy định của pháp luật hiện hành cho đến khi có các quy định mới của pháp luật về vấn đề này*”. Đồng thời, Thanh tra Chính phủ có Công văn số 27/TTCP-TCCB ngày 06 tháng 01 năm 2023 lấy ý kiến dự thảo Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Thanh tra cấp tỉnh, Thanh tra cấp huyện, theo đó dự thảo quy định Thanh tra

⁷ Khi có Thông tư mới của Thanh tra Chính phủ hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra Tỉnh, sẽ tham mưu Ủy ban nhân dân Tỉnh sắp xếp lại Ban Tiếp Công dân cho phù hợp.

cấp tỉnh có chức năng giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra, **tiếp công dân**, giải quyết khiếu nại tố cáo,... Sau khi Thông tư được ban hành và có hiệu lực thì nhiệm vụ **tiếp công dân** và **Ban Tiếp công dân** về cho Thanh Tra tỉnh thực hiện, quản lý theo quy định.

Do đó, Sở Nội vụ đề xuất Ủy ban nhân dân Tỉnh trước mắt thống nhất phê duyệt Đề án tổ chức tham mưu, tổng hợp và chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh. Sau khi Thanh tra Chính phủ ban hành Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Thanh tra cấp tỉnh, Thanh tra cấp huyện sẽ thực hiện quy trình, thủ tục điều chuyển nhiệm vụ **tiếp công dân** và **Ban Tiếp công dân** về cho Thanh Tra tỉnh thực hiện, quản lý theo quy định.

(Đính kèm dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án)

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Giám đốc Sở (để báo cáo);
- Các Phó GD Sở (để biết);
- Lưu: VT, TCCC, Mẫn.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Phi Đa